

COMUNE DI MORANO SUL PO

Prov. Alessandria



RELAZIONE ANNUALE SULLA ATTUAZIONE DEL  
PIANO DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

ANNO 2015

RELAZIONE ANNUALE SULLA ATTUAZIONE DEL PIANO DI PREVENZIONE DELLA  
CORRUZIONE

Indice:

|  |   |
|--|---|
| Premessa .....   | 3 |
| 1. LE ATTIVITA' SVOLTE IN MATERIA DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE.....   | 4 |
| 2. AZIONI FINALIZZATE ALLA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE.....             | 5 |
| 2.1 ANALISI E GESTIONE DEL RISCHIO .....                                 | 5 |
| 2.2 I CONTROLLI INTERNI.....   | 6 |
| 2.3 MONITORAGGIO DEI TEMPI DI PROCEDIMENTO .....                         | 6 |
| 2.4 LA FORMAZIONE .....  | 6 |
| 2.5 ROTAZIONE DEL PERSONALE .....  | 6 |
| 2.6 ATTIVITA' E INCARICHI EXTRA-ISTITUZIONALI .....                      | 7 |
| 2.7 INCONFERIBILITA' E INCOMPATIBILITA' PER INCARICHI DIRIGENZIALI ..... | 7 |
| 2.8 COLLEGAMENTO AL CICLO DI GESTIONE DELLE PERFORMANCE .....            | 7 |
| 3. LE AZIONI IN MATERIA DI TRASPARENZA.....                              | 9 |

### **Premessa**

La L. 190/2012, recante "*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità della pubblica amministrazione*", ha sancito l'obbligo per le Pubbliche Amministrazioni di nominare un **Responsabile della prevenzione della corruzione**, quale garante dell'adozione e del rispetto di un sistema di misure di prevenzione volto a scongiurare il verificarsi di fenomeni corruttivi e di adottare altresì un **Piano triennale di prevenzione della corruzione** che, in coerenza con il Piano Nazionale Anticorruzione, riporti un'analisi delle attività amministrative maggiormente "a rischio" e le misure organizzative da adottare, volte alla prevenzione, al controllo ed al contrasto della corruzione e dell'illegalità.

In coerenza con quanto previsto dall'Art.1 comma 14 della Legge 190/2012, la presente relazione illustra le azioni intraprese nell'anno 2015, nell'ambito delle quali assume particolare rilevanza l'attività di adozione del Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione 2015-2017, nonché quella relativa all'adozione del Programma Triennale della Trasparenza ed Integrità 2015-2017 che costituisce sezione autonoma e parte integrante e sostanziale del Piano anticorruzione.

La presente relazione è trasmessa all'Organo di indirizzo politico e pubblicata sul sito web alla sezione "Amministrazione trasparente".

Inoltre, in ossequio alle indicazioni di cui alla delibera CIVIT (ora ANAC) n. 72/2013, è trasmessa al Dipartimento Funzione Pubblica in allegato al Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione relativo al triennio 2015-2017.

## **1. LE ATTIVITA' SVOLTE IN MATERIA DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE**

Il Comune di MORANO SUL PO, come indicato in premesse, in coerenza con le previsioni nazionali in materia ha realizzato le seguenti attività fondamentali:

- Approvazione, con Deliberazione di Giunta Comunale n. 9 in data 13/01/2015 del Piano di prevenzione della corruzione e dell'illegalità, unitamente agli schemi di attuazione.  
Tale Piano è stato tempestivamente pubblicato sul sito web dell'Ente e dello stesso è stata data ampia comunicazione ai Responsabili della strutture nella qualità di Referenti del Responsabile della prevenzione, con puntualizzazione degli adempimenti a loro carico, fondamentalmente consistenti in un'attività continua di informazione nei confronti del Responsabile anticorruzione

## **2. AZIONI FINALIZZATE ALLA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE**

### **2.1 ANALISI E GESTIONE DEL RISCHIO**

Il Piano adottato individua una serie di meccanismi e strumenti di prevenzione della corruzione di carattere generale, validi per l'intero Comune, che tengono conto della specificità della struttura organizzativa comunale.

Inoltre, per ogni Settore, è stata predisposta un'apposita scheda volta a far emergere quanto di seguito evidenziato:

- mappatura dei processi/procedimenti/attività di competenza di ogni Settore in modo da individuare, oltre a quanto già indicato dall' art. 1, comma 16, della legge 190/2012, ulteriori aree di rischio.  
Tale attività di individuazione dei rischi è stata effettuata sulla base di un'approfondita analisi e valutazione del rischio stesso, valutando le probabilità che un evento accada e la gravità del danno che ne può derivare;
- indicazione per ogni processo/attività dei fattori di rischio che potenzialmente possono verificarsi;
- indicazione del livello di rischio (basso, medio, alto secondo la griglia di valutazione del PNA Allegato n° 5); tale indicazione è valutata sulla base della natura dell' attività, tenuto conto anche di tutti gli interventi già attuati dai singoli Settori (regolamentazioni, sistemi monitoraggio e controllo, procedure di trasparenza, ecc...) che riducono il livello di rischio;
- programmazione per il triennio 2015/2017 degli interventi da realizzare sempre al fine della lotta alla corruzione, tenendo conto degli strumenti indicati dalla legge 190/2012.

Nell'anno del 2015 le Posizioni Organizzative sulla base delle schede sono state pertanto invitate ad esaminare attentamente le schede inerenti i procedimenti amministrativi di propria competenza, con particolare riguardo alla completezza delle stesse, ai termini previsti di conclusione dei procedimenti, alla conformità alle normative statali e regionali nonché ai regolamenti comunali vigenti, tenendo altresì conto delle intervenute modifiche organizzative della struttura comunale.

Non sono state mossi rilievi da parte delle PO sulla mappatura dei rischi e dei procedimenti connessi.

## **2.2 I CONTROLLI INTERNI**

In attuazione del D.L. 10.10.2012 n. 174 "Disposizioni urgenti in materia di finanza e funzionamento degli enti territoriali, nonché ulteriori disposizioni in favore delle zone terremotate nel maggio 2012", poi convertito in Legge 213 del 7 dicembre 2012 è stato approvato il Regolamento sui controlli interni, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale N° 3 del 21/01/2013.

Nel corso del 2015 si è proseguito con le attività di controllo orientando le verifiche di controllo successivo, da parte del Segretario Comunale, in particolare sui procedimenti considerati a più elevato rischio di malfunzionamento, sviamento di potere o abusi, come identificato nella procedura di gestione del rischio nel vigente PTPC.

## **2.3 MONITORAGGIO DEI TEMPI DI PROCEDIMENTO**

Un importante ruolo nell'azione di contrasto all'illegalità è stato riconosciuto all'azione di monitoraggio sul rispetto dei termini di conclusione dei procedimenti amministrativi, i cui esiti, ai sensi della normativa vigente, sono a loro volta oggetto di obbligo di pubblicazione specificamente sanzionato in caso di mancato adempimento.

La mappatura di tutti i procedimenti, pubblicata nell'apposita sezione del sito istituzionale, è in costante aggiornamento.

## **2.4 LA FORMAZIONE**

Come previsto dalla legge 190/2012, nel corso dell'anno 2015 non è stata effettuata alcuna formazione avendo tutti i dipendenti del comune partecipato al corso formazione nel novembre 2014.

Per l'anno 2016 le P.O. hanno già provveduto a partecipare al corso on line di formazione sulla prevenzione della corruzione e sul codice di comportamento dipendenti pubblici.

## **2.5 ROTAZIONE DEL PERSONALE**

Il Comune di MORANO SUL PO è un ente privo di dirigenza e dove sono nominati solo le Posizioni Organizzative ai sensi degli art. 8 - 11 del CCNL 31.3.1999, non appare

direttamente applicabile la soluzione della rotazione tra i responsabili di categoria D, poiché i titolari di PO, a differenza dei dirigenti, rivestono ruolo di responsabili dei procedimenti e hanno un ruolo piuttosto pratico e non solo direttivo, pertanto verrebbe a mancare del tutto il requisito di professionalità e la continuità della gestione amministrativa ed anche lo specifico titolo di studio richiesto per espletare l'incarico.

**2.6 ATTIVITA' E INCARICHI EXTRA-ISTITUZIONALI**

Sono state definite procedure finalizzate ad assicurare il rispetto di alcune disposizioni normative che impongono particolari obblighi alle pubbliche amministrazioni (si vedano ad esempio le puntuali disposizioni in materia di obblighi di comunicazione in materia di autorizzazioni o conferimenti di incarichi extra istituzionali da parte dei pubblici dipendenti).

**2.7 INCONFERIBILITA' E INCOMPATIBILITA' PER INCARICHI DIRIGENZIALI**

In tema di inconferibilità e incandidabilità sono state attuate tutte le verifiche per il rispetto delle disposizioni normative (quali D.Lgs. 39/2013) che impongono particolari obblighi alle pubbliche amministrazioni.

**2.8 COLLEGAMENTO AL CICLO DI GESTIONE DELLE PERFORMANCE**

Il sistema di misurazione e valutazione della performance, pubblicato sul sito istituzionale, costituisce uno strumento fondamentale attraverso cui la "trasparenza" si concretizza.

Si è previsto l'inserimento di obiettivi strategici assegnati al Responsabile per la prevenzione della corruzione e alle Posizioni Organizzative, contenenti specifiche iniziative in materia di trasparenza e prevenzione corruzione.

In particolare sono oggetto di analisi e valutazione i risultati raggiunti in merito ai seguenti obiettivi:

- a) riduzione delle possibilità che si manifestino casi di corruzione;
- b) aumento della capacità di intercettare casi di corruzione;
- c) creazione di un contesto generale sfavorevole alla corruzione;
- d) adozione di ulteriori iniziative adottate dall'ente per scoraggiare manifestazione di casi di corruzione

| OBIETTIVO  | INDICATORE  | SI | NO |
|--|---|----|----|
| Ridurre le opportunità che si manifestino casi di corruzione |   |    |    |
|  | Il presente ente locale ha attuato forme di consultazione |    | X  |

|  |  |   |   |
|--|--|---|---|
|  | in sede di elaborazione del P.T.P.C.   |   |   |
|  | Il presente ente locale ha individuato aree di rischio ulteriori rispetto a quelle obbligatorie per legge                                  |   | x |
| Aumentare la capacità di scoprire casi di corruzione                         |  |   |   |
|  | Il presente ente locale ha introdotto misure di protezione del whistleblower nel P.T.P.C.  |   | x |
|  | Il presente ente locale ha introdotto misure specifiche di protezione del whistleblower nel P.T.P.C con strumenti informatici              |   | x |
|  | Il presente ente locale ha attivato canali di ascolto stabili di cittadini e utenti  |   | x |
| Creare un contesto sfavorevole alla corruzione                               |  |   |   |
|  | Il presente ente locale ha adottato il Codice di comportamento integrativo   | x |   |
|  | Il presente ente locale ha formato in materia anticorruzione i propri dipendenti   |   | x |
|  | Il responsabile della prevenzione del presente ente locale ha ricevuto apposita formazione in materia di anticorruzione                    |   | x |
| Altre iniziative adottate dall'ente per scoraggiare iniziative di corruzione |  |   |   |
|  | Rotazione del personale  |   | x |
|  | Il Responsabile anticorruzione è diverso dal responsabile per la trasparenza   |   | x |
|  | Nomina di Referenti per l'anticorruzione e la trasparenza come punti di riferimenti interni per la raccolta di informazione e segnalazioni | x |   |

Saranno inoltre individuati una serie di Indicatori di Performance collegati alla materia della prevenzione della corruzione, che saranno inseriti a partire dall'anno 2016 all'interno del Piano della Performance dell'Ente.

### 3. LE AZIONI IN MATERIA DI TRASPARENZA

La trasparenza rappresenta uno strumento fondamentale per la prevenzione della corruzione e per l'efficienza e l'efficacia dell'azione amministrativa. Da questo punto di vista essa, infatti, consente:

- la conoscenza del responsabile per ciascun procedimento amministrativo e, più in generale, per ciascuna area di attività dell'amministrazione e, per tal via, la responsabilizzazione dei funzionari;
- la conoscenza dei presupposti per l'avvio e lo svolgimento del procedimento e, per tal via, se ci sono dei "blocchi" anomali del procedimento stesso;
- la conoscenza del modo in cui le risorse pubbliche sono impiegate e, per tal via, se l'utilizzo di risorse pubbliche è deviato verso finalità improprie;

Il d.lgs. n. 33 del 2013 si applica a tutte le pubbliche amministrazioni di cui all'art.1, comma 2, del d.lgs. n. 165 del 2001.

In base al comma 5 sempre del medesimo art. 22 poi "Le amministrazioni titolari di partecipazioni di controllo promuovono l'applicazione dei principi di trasparenza di cui ai commi 1, lettera b), e 2, da parte delle società direttamente controllate nei confronti delle società indirettamente controllate dalle medesime amministrazioni.". Quindi, ove le società partecipate siano pure controllate, le stesse saranno tenute a svolgere attività di promozione dell'applicazione della predetta disciplina sulla trasparenza da parte delle società dalle stesse controllate.

Il Piano Triennale della Trasparenza e Integrità (P.T.T.I.), è parte integrante e complementare del Piano della Prevenzione della Corruzione.

Il Piano è specificatamente approvato dalla Giunta Comunale entro il 31/1/2015.

Attualmente nell'Ente è stato approvato un **Piano Triennale della Trasparenza con Delibera di Giunta n. 9 del 13/01/2015.**

All'interno dell'Ente nel corso dell'anno 2015 sono state svolte le seguenti attività:

Il Responsabile della Trasparenza che è anche il Responsabile alla prevenzione della corruzione ha il compito di:

- provvedere all'aggiornamento del P.T.T.I., al cui interno devono essere previste anche specifiche misure di monitoraggio sull'attuazione degli obblighi di trasparenza;
- controllare l'adempimento da parte dell'amministrazione degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa, assicurando la completezza, la chiarezza e l'aggiornamento delle informazioni pubblicate;

COMUNE DI MORANO SUL PO

- segnalare all'organo di indirizzo politico, all'O.I.V., all'Autorità nazionale anticorruzione e, nei casi più gravi, all'U.P.D. i casi di mancato o ritardato adempimento degli obblighi di pubblicazione, ai fini dell'attivazione del procedimento disciplinare e delle altre forme di responsabilità;
- controllare ed assicurare la regolare attuazione dell'accesso civico.

I contenuti del Piano della Trasparenza sono coordinati con gli obiettivi indicati nel presente Piano e inseriti nel Piano delle Performance.

Comune di MORANO SUL PO, lì 31/01/2016



Il Responsabile per la prevenzione della corruzione

Il Segretario Comunale  
Di Maria dott.ssa Maria Luisa